



COMUNE DI PANDINO

Provincia di Cremona

Area Affari Generali

26025 - Via Castello n° 15 - P.IVA 00135350197

☎ 0373/973300 - 📠 0373/970056 ✉ e-mail:segreteria@comune.pandino.cr.it

CODICE ENTE: 107708 PANDINO

DELIBERAZIONE N° 55 del 24/03/2021

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: OBIETTIVI STRATEGICI DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E ILLEGALITA' E DI PROMOZIONE DI MAGGIORI LIVELLI DI TRASPARENZA DA INSERIRE NEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE (PTPC) 2021- 2023

L'anno **DUEMILAVENTUNO**, addì **VENTIQUATTRO** del mese di **MARZO** alle ore **19:00**, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale.

La seduta viene svolta interamente in videoconferenza e si attesta la contestuale presenza dei componenti:

All'appello risultano:

COGNOME E NOME	QUALIFICA	PRESENTE
BONAVENTI PIERGiacOMO	Sindaco	SI
SAU FRANCESCA	Assessore e Vice Sindaco	SI
VANAZZI FRANCESCO	Assessore	SI
BOSA RICCARDO	Assessore	SI
SGRO' SARA	Assessore	SI

PRESENTI: 5 ASSENTI: 0

I componenti sono tutti collegati da remoto con videocamera e dispositivo informatico
Partecipa e verbalizza il Segretario Comunale Dott.ssa Francesca Saragò collegato da remoto con dispositivo informatico.

Il Presidente, accertato con l'ausilio del Segretario Comunale, il numero legale dei componenti della Giunta presenti in videoconferenza simultanea, nonché accertato che gli stessi hanno dichiarato che il collegamento in videoconferenza assicura una qualità sufficiente per comprendere gli interventi e constatare le votazioni, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare il seguente argomento:

OGGETTO: OBIETTIVI STRATEGICI DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E ILLEGALITA' E DI PROMOZIONE DI MAGGIORI LIVELLI DI TRASPARENZA DA INSERIRE NEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE (PTPC) 2021- 2023

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni, esecutive ai sensi di legge:

- C.C. n. 61 del 20/12/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il bilancio di previsione 2020-2022;
- G.C. n. 10 del 22/01/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il piano delle performances e il PEG 2020-2022;
- G.C. n. 19 del 29/01/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il PTPCT per il triennio 2020-2022;
- G.C. n. 23 del 31/01/2014, con cui è stato approvato il Codice di comportamento interno dell'Ente;

RILEVATO:

- che, a norma dell'art. 1 comma 8 della legge n. 190/2012, così come sostituito dall'art. 41 del D.Lgs. n. 97/2016, *“l'organo di indirizzo politico definisce gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del Piano triennale per la prevenzione della corruzione.”*;
- che il PNA 2016 ricorda che tra i contenuti necessari del PTPCT vi sono gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza, raccomandando agli organi di indirizzo di prestare particolare attenzione alla individuazione di tali obiettivi *“..nella logica di una effettiva e consapevole partecipazione alla costruzione del sistema di prevenzione”*;
- che l'art. 10 del D.Lgs. n. 33/2013, così come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, stabilisce che ogni amministrazione indichi *“in un'apposita sezione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione di cui all'articolo 1, comma 5, della legge n. 190 del 2012, i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati ai sensi del presente decreto”* precisando, al successivo comma 3, che *“La promozione di maggiori livelli di trasparenza costituisce un obiettivo strategico di ogni amministrazione, che deve tradursi nella definizione di obiettivi organizzativi e individuali”*;

PRESO ATTO che la mancata definizione degli obiettivi strategici può configurare un elemento che rileva ai fini della irrogazione delle sanzioni di cui all'art. 19, co. 5, lett. b) del D.L. 90/2014;

DATO ATTO che, con decreto del Sindaco n. 18 del 02/10/2019, è stato nominato il Responsabile della prevenzione della corruzione;

RILEVATO che il RPC riveste, altresì, il ruolo di:

- responsabile della trasparenza (RPCT), in attuazione delle linee guida contenute nella Determina ANAC n. 831 del 03/08/2016 ad oggetto *“Approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016”*;
- “gestore” delle operazioni sospette secondo quanto previsto dall’art. 6, comma 5 del D.M. Interno 25 settembre 2015, di *“Determinazione degli indicatori di anomalia al fine di agevolare l’individuazione delle operazioni sospette di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo da parte degli uffici della pubblica amministrazione”*, di cui al D.Lgs. 21 novembre 2007, n. 231, recante attuazione della direttiva 2005/60/CE concernente la prevenzione dell’utilizzo del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attività criminose e di finanziamento del terrorismo nonché della direttiva 2006/70/CE;

DATO ATTO che:

- il RPCT, nel suo ruolo anche di responsabile della trasparenza e di “gestore” delle operazioni sospette, ha curato l’istruttoria per l’individuazione degli obiettivi strategici anticorruzione, proponendo gli obiettivi medesimi all’organo di indirizzo politico per la relativa valutazione e approvazione;
- il RPCT ha tenuto conto, innanzitutto, degli obiettivi già definiti in ambito nazionale dall’ANAC con il PNA 2013, e dei suggerimenti in seguito forniti dell’Autorità medesima, di seguito indicati:
 - obiettivi strategici anticorruzione definiti in ambito nazionale (PNA 2013)
 - ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione nel significato di abuso del potere;
 - aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione;
 - creare un contesto sfavorevole alla corruzione.
- Suggerimenti ulteriori forniti dell’ANAC:
- informatizzare il flusso per alimentare la pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente";
- realizzare l’integrazione tra il sistema di monitoraggio delle misure anticorruzione e i sistemi di controllo interno;
- incrementare la formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza tra i dipendenti;
- innalzare il livello qualitativo e il monitoraggio sulla qualità della formazione erogata.

RITENUTO di recepire i suddetti obiettivi e suggerimenti, con gli adattamenti indicati nella parte dispositiva del presente provvedimento e resi necessari in rapporto al contesto dell’amministrazione;

RITENUTO, altresì di fornire i seguenti suggerimenti al RPCT relativamente al processo di elaborazione ed approvazione dell’aggiornamento del Piano di Prevenzione della Corruzione (PTPC), e a cui lo stesso è tenuto a conformarsi:

- prevedere l’istituzione, con atto formale, di una stabile struttura di supporto al RPCT, da individuare nella conferenza dei dirigenti/responsabili P.O. eventualmente supportata da OIV, organi di controllo imparziali, servizi di audit;

- prevedere l'integrazione dei decreti di nomina dei dirigenti/responsabili P.O., con i compiti correlati alla elaborazione, approvazione e alla attuazione del PTPCT;
- integrare la mappatura dei processi con il processo di attuazione della normativa gestione delle segnalazioni sospette per l'antiriciclaggio e aggiornare la mappatura al fine di tenere conto di nuovi processi gestionali o di processi gestionali da eliminare;
- ricorrere a strumenti digitali, quali piattaforme informatiche e spazi in cloud, per garantire informatizzazione e digitalizzazione del processo di gestione del rischio anticorruzione, con particolare riguardo alla mappatura dei processi gestionali e al monitoraggio sull'efficacia delle misure e sul funzionamento del PTPCT, come suggerito dal PNA 2019 -;

RILEVATO che il RPCT è, per quanto sopra, responsabile del presente procedimento;

DATO ATTO che, in capo al responsabile del procedimento e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endo-procedimentali e il provvedimento finale non sussiste conflitto di interessi, neppure potenziale;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento:

- *al fine di assicurare l'integrazione degli obiettivi strategici nei documenti di programmazione, è tenuto a curarne l'inserimento nei vari documenti di programmazione pianificazione, specie con riferimento al piano della performance;*
- *al fine di assicurare il livello essenziale delle prestazioni (LEA), è tenuto a garantire la pubblicazione del presente provvedimento e dello schema di piano allegato sul sito web dell'amministrazione, nella apposita sezione "Amministrazione trasparente" e nella sottosezione "Altri contenuti-anticorruzione";*

RITENUTO, pertanto, definire gli obiettivi strategici anticorruzione per il prossimo triennio 2021-2023 che l'amministrazione intende perseguire in materia, in modo che essi siano recepiti e declinati nei vari documenti di programmazione strategico-gestionale quali:

- il Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- il Documento Unico di Programmazione;
- il Piano esecutivo di gestione e il Piano delle Performance;
- Piano per le azioni positive;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, 1° comma, D. Lgs. 267/2000);

VISTI:

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- il D.Lgs. 22 giugno 2007, n. 109;

- il D.Lgs. 21 novembre 2007, n. 231;
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
- il D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62;
- il D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97;
- Legge n. 179 del 30 novembre 2017;
- lo Statuto comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità e di organizzazione;

AD UNANIMITA' di voti espressi nelle forme di legge per appello nominale ed in forma palese ed espressa, in conformità alla lett. C) delle linee guida sullo svolgimento delle giunte a distanza di cui alla delibera di Giunta Comunale n. 42 del 18/03/2020;

DELIBERA

Per le ragioni indicate in narrativa, e che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) Di definire, per il prossimo triennio e ai fini della adozione e approvazione del PTPCT 2021-2023, i sotto elencati obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e di promozione di maggiori livelli di trasparenza, al fine del loro recepimento e conseguente declinazione nei vari documenti di programmazione strategico-gestionale dell'Ente:

OBIETTIVO STRATEGICO n. 1

Riduzione delle opportunità che possano verificarsi casi di corruzione e di illegalità all'interno dell'Amministrazione

Descrizione:

- a) Adozione e approvazione PTPCT.
- b) Promozione dell'utilizzo misure e azioni anticorruzione e integrale attuazione PTPCT
- c) Integrazione tra il PTPC ed i sistemi di controllo interno e di misurazione della Performance

OBIETTIVO STRATEGICO n. 2

Implementazione livello di trasparenza, assicurando un livello più elevato di quello obbligatorio.

Descrizione:

- a) Progressiva implementazione dei dati, documenti ed informazioni, ulteriori rispetto alle pubblicazioni obbligatorie, definendo le tipologie di pubblicazioni ulteriori da garantire per incrementare il livello di trasparenza, e i compiti dei dirigenti/P.O. in materia
- b) Previsione di strumenti di controllo dell'osservanza della disciplina sulla tutela dei dati personali nell'attività di trasparenza

OBIETTIVO STRATEGICO n. 3

Aumento della capacità di individuare casi di corruzione o di illegalità all'interno dell'Amministrazione

Descrizione:

- a) Implementazione delle azioni di verifica sulle singole misure e sul PTPCT.
- b) Implementazione del sistema dei controlli tipici (controlli interni, controlli degli Uffici su cittadini, imprese, patrimoni, immobili etc.)

OBIETTIVO STRATEGICO n. 4

Creazione di un contesto sfavorevole alla corruzione, assicurando digitalizzazione, informatizzazione e integrità

Descrizione:

- a) digitalizzazione e informatizzazione dei processi, dando la priorità ai processi inclusi nelle aree a maggiore rischio di corruzione (quali, ad esempio, i processi rientranti nell'area di contratti pubblici), fermi restando i vincoli di natura normativa, tecnica, economici, organizzativa, o gestionale che ostano alla trasformazione digitale;
- b) applicazione attenta e relativo monitoraggio del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. n.62/2013) e del relativo Codice di comportamento dei dipendenti dell'Ente.

2) Di dare atto che, relativamente al procedimento di elaborazione del PTPCT in oggetto, non sussiste conflitto di interessi, neppure potenziale, in capo al responsabile del procedimento e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale;

3) Di disporre che al presente provvedimento venga assicurata:

- *la pubblicità legale pubblicazione all'Albo Pretorio*

nonché

- *la trasparenza secondo il disposto dell'art. 1, commi 15 e 16 della legge 13 novembre 2012 n. 190 nonché del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33, art. 37, mediante la pubblicazione sul sito web istituzionale, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione trasparente", sezione di primo livello "altri contenuti-anticorruzione" assicurando la scrupolosa osservanza delle disposizioni sulla protezione dei dati personali, e il regolare flusso delle informazioni e dei dati dal responsabile del procedimento (flusso in partenza) al responsabile della pubblicazione (flusso in arrivo), in modo tale che la pubblicazione venga assicurata nei tempi e con modalità idonee ad assicurare l'assolvimento dei vigenti obblighi di pubblicazione.*

Con successiva e separata votazione,

AD UNANIMITA' di voti espressi nelle forme di legge per appello nominale ed in forma palese ed espressa, in conformità alla lett. C) delle linee guida sullo svolgimento delle giunte a distanza di cui alla delibera di Giunta Comunale n. 42 del 18/03/2020;

DELIBERA

Di dichiarare, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Letto, confermato e sottoscritto

IL SINDACO
Bonaventini Piergiacomo
Firmato digitalmente

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Francesca Saragò
Firmato digitalmente